



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 2 września 2015 r.

BKO-I.0842.4.8.2015.ECh

Pani
Danuta Borkowska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach
ul. Narutowicza 6
08-200 Łosice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2015, poz. 149 – t.j.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło w dniach od 13 do 24 lipca 2015 r. kontrolę wydatkowania w 2014 r. środków Funduszu Pracy na realizację instrumentów rynku pracy dla bezrobotnych na podstawie ustalonego profilu pomocy, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łosicach, ul. Narutowicza 6, 08-200 Łosice.

Czynności kontrolne przeprowadziła Ewa Chowicka, radca ministra w Biurze Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej – na podstawie upoważnienia numer BKO-IV.0160.153.2015 z dnia 8 lipca 2015 r.

Przedmiotem kontroli była ocena poprawności (zgodności z przepisami), jak również terminowości procesu związanego z profilowaniem bezrobotnych przez badaną jednostkę, właściwości zastosowanych form pomocy oraz, tylko w przypadku wystąpienia, zasadności akceptacji lub odrzucenia złożonych przez beneficjentów wniosków/podań o zmianę przyznanego profilu.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniono pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli.

I. Ustalenie profilu pomocy

Badaniem objęto dokumentację trzydziestu osób bezrobotnych¹, wybranych interwałowo po dziesięciu z każdego profilu. W 2014 roku profilowaniem pomocy objęto 2.592 osoby bezrobotne.²

Zgodnie z obowiązującymi przepisami³, ze wszystkimi badanymi osobami bezrobotnymi przeprowadzono wywiad, podczas którego doradca klienta dokonał analizy ich sytuacji i szans na rynku pracy, z uwzględnieniem oddalenia od rynku pracy i gotowości do wejścia lub powrotu na rynek pracy. W przypadku osób zarejestrowanych przed dniem wejścia w życie ustawy, ustalenie profilu i form pomocy nastąpiło do dn. 31 grudnia 2014 r., co było zgodne z art. 15 ustawy z dnia 14 marca 2014 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2014, poz. 598) oraz wytycznymi Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.⁴

W celu ustalenia profilu pomocy osobie bezrobotnej, doradca klienta każdorazowo wykorzystywał *Kwestionariusz do profilowania pomocy dla bezrobotnych* generowany przez elektroniczny system Syriusz^{Std} oraz informował zainteresowanego o formach pomocy, jakimi może zostać objęty w ramach ustalonego profilu.⁵ Jako dowód przeprowadzenia powyższych czynności beneficjent pomocy podpisywał informację o ustalonym profilu pomocy i formach pomocy, sporządzoną według wzoru wprowadzonego w PUP i obowiązującego od dn. 17.06.2014 r.⁶ Informację taką podpisano w 26 przypadkach. W pozostałych 4 przypadkach (tj. przed wprowadzeniem wzoru informacji) dowodem potwierdzającym poinformowanie zainteresowanego o formach pomocy były odpowiednie wpisy w części D karty rejestracyjnej, potwierdzone podpisem pracownika udzielającego informacji i osoby bezrobotnej.⁷

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie oceniono pozytywnie.

¹ Numery kart rejestracyjnych osób bezrobotnych objętych próbą do kontroli – Profil I: 0012723, 0010652, 0010243, 0009445, 0015001, 0004630, 0009057, 0012916, 0003881, 0005123; Profil II: 0015237, 0014490, 007346, 0015233, 0002149, 0000126, 0011276, 0005037, 0014044, 0010937; Profil III: 0007878, 0015234, 0000854, 0008851, 0007999, 0002709, 0011015, 0001018, 0009070, 0001775.

² Dane podane na formularzu pn. „Dane dot. zastosowanych form pomocy” - Liczba bezrobotnych objętych profilowaniem pomocy do dnia 31.12.2014 r.; Pismo MPiPS nr DRP-VII-0331-20-AK/14 z dn. 30.12.2014 r.; Sprawozdanie „Grupy w szczególnej sytuacji na rynku pracy (art. 49) nie ujęte w sprawozdaniu MPiPS-01”.

³ Art. 33 ust. 2b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U.2015, poz. 149 t.j.), § 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie profilowania pomocy dla bezrobotnego (Dz.U.2014, poz. 631).

⁴ Pismo MPiPS nr DRP-III-0212-15-SS/14 z dn. 30.05.2014 r.

⁵ Trzydzieści wypełnionych i podpisanych kwestionariuszy kontroli pt.: „Zagadnienia szczegółowe”.

⁶ E-mail z dn. 17.06.2014 r.; Wzór informacji o ustalonym profilu pomocy.

⁷ Numery kart osób bezrobotnych, zawierające wpisy o poinformowaniu bezrobotnego o formach pomocy: 0012723, 0005037, 0011276, 0009070.

II. Indywidualny Plan Działania – przygotowanie, monitorowanie i realizacja

Indywidualny Plan Działania (IPD) został sporządzony dla 29 spośród 30 osób bezrobotnych objętych próbą do kontroli. IPD zostały sporządzone w ustawowym terminie, tj. w okresie nie dłuższym niż 60 dni od dnia przeprowadzenia wywiadu, w tym 17 IPD sporządzono w dniu przeprowadzenia wywiadu. W 1 przypadku nie sporządzono IPD ponieważ osoba bezrobotna złożyła wniosek o rezygnacji z rejestracji w PUP w Łosicach przez upływem 60-dniowego terminu na przygotowanie IPD, liczonego od dnia przeprowadzenia wywiadu.⁸

Monitoring realizacji IPD prowadzony był regularnie, tj. co najmniej raz na 60 dni, w formie bezpośredniego kontaktu z beneficjentem pomocy.

Od dnia wejścia w życie nowelizacji ustawy, w wyniku działań związanych z ustaleniem profilu pomocy, IPD, monitorowaniem IPD i aktywizacją osób bezrobotnych, na 30 osób objętych próbą do kontroli:

- 7 osób bezrobotnych podjęło zatrudnienie lub inną pracę zarobkową (tj. na podstawie umowy zlecenia): 3 z profilu I i 4 z profilu II;⁹
- 5 osób bezrobotnych skierowano na staż: 3 z profilu II i 2 z profilu III (w ramach programu specjalnego realizowanego od 2015 r.);¹⁰
- 1 osobę bezrobotną skierowano do wykonywania prac interwencyjnych (z profilu II);¹¹
- 2 osoby bezrobotne skierowano do wykonywania robot publicznych (z profilu III w ramach programu specjalnego realizowanego od 2015 r.);¹²
- 1 osobę bezrobotną skierowano do wykonywania prac społecznie użytecznych (z profilu II);¹³
- 11 osób utraciło status osoby bezrobotnej, w tym 5 z powodu niestawiennictwa na wyznaczoną wizytę, 6 z innych powodów (np. na własny wniosek, wyjazd za granicę powyżej 10 dni, w związku z przejściem gospodarstwa rolnego o powierzchni powyżej 2 ha przeliczeniowych).¹⁴

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie oceniono pozytywnie.

⁸ Numer karty osoby bezrobotnej, dla której nie ustalono IPD: 0009445.

⁹ Profil I: 0010652, 0015001, 0012916; Profil II: 0014490, 007346, 0011276, 14044.

¹⁰ Profil II: 0015237, 0015233, 0014044; Profil III: 0015234, 0007999.

¹¹ Profil II: 14044, przy czym osoba bezrobotna zarejestrowana pod tym numerem odbywała staż w okresie od 13.05.2014 r. do 13.12.2014 r., następnie utraciła status osoby bezrobotnej z powodu podjęcia zatrudnienia na podstawie umowy o pracę na czas określony od 15.12.2014 r. do 31.03.2015 r., po czym po upływie tego terminu zarejestrowała się ponownie jako osoba bezrobotna i została skierowana do prac interwencyjnych w okresie od 1.05.2015 r. do 29.02.2016 r.

¹² Profil III: 0008851, 0011015.

¹³ Profil II: 2149.

¹⁴ Profil I: 0010243, 0009445, 0004630, 0003881, 0005123; Profil II: 0000126, 0005037, 0010937; Profil III: 0007878, 0002709, 0001775.

III. Zastosowane formy pomocy dla danego profilu pomocy

W 2014 roku, wobec osób bezrobotnych objętych profilowaniem pomocy od dnia 27.05.2014 r., zastosowano łącznie 15 różnych form pomocy, tj.:

- pośrednictwo pracy (art. 36 ustawy) – łącznie 2136, w tym: 11 dla profilu I i 2125 dla profilu II (bezkosztowo);
- poradnictwo zawodowe (art. 38 ustawy) – łącznie 297, w tym: 1 dla profilu I, 291 dla profilu II i 5 dla profilu III (bezkosztowo);
- szkolenia dla bezrobotnych w ramach planu szkoleń (art. 40 ust 1 ustawy) – łącznie 28 dla profilu II;
- szkolenia wskazane przez bezrobotnego (art. 40 ust. 3 ustawy) – 2 dla profilu II;
- koszty przejazdu do miejsca zatrudnienia (...) (art. 45 ust. 1 oraz ust 3-5 ustawy) – 52 dla profilu II;
- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (art. 46 ust. 1 pkt 1 i 1a ustawy) – 65 dla profilu II;
- przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej (art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy) – 44 dla profilu II;
- prace interwencyjne (art. 51 ustawy) – 20 dla profilu II;
- staż (art. 53 ustawy) – 86 dla profilu II;
- roboty publiczne (art. 57 ustawy) – 1 dla profilu II;
- bon szkoleniowy dla bezrobotnego do 30 roku życia (art. 66k ustawy) – 1 dla profilu II;
- bon stażowy dla bezrobotnego do 30 roku życia (art. 66l ustawy) – 24 dla profilu II;
- bon zatrudnieniowy dla bezrobotnego do 30 roku życia (art. 66m ustawy) – 6 dla profilu II;
- bon na zasiedlenie dla bezrobotnego do 30 roku życia (art. 66n ustawy) – 6 dla profilu II;
- prace społecznie użyteczne (art. 73a ustawy) – 3 dla profilu II.

Formy pomocy zastosowane w 2014 r. były zgodne z formami dostępnymi w ramach poszczególnych profili pomocy. W 2014 r. zastosowano formy pomocy z profilu: I – dla 12 osób, profilu II – dla 2754 osób, profilu III – dla 5 osób.¹⁵

¹⁵ Dane dot. liczby osób objętych formami w poszczególnych profilach wykazane w formularzu pn. „Dane dot. zastosowanych form pomocy”. Łączne wydatki w ramach całego 2014 r. związane z aktywizacją osób bezrobotnych w ramach wymienionych form pomocy wyniosły 6.566.167,04 zł. Zgodnie z oświadczeniem Dyrektora PUP w Łosicach podanie kwot tylko za okres od 27.05.2014 r. do 31.12.2014 r. jest bardzo utrudnione. W 2014 r. największe wydatki poniesiono na następujące formy pomocy: staż – 2.850.562,33 zł, przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej – 1.655.270,70 zł oraz refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy – 831.996,83 zł. Na prace interwencyjne, roboty publiczne i prace społecznie użyteczne wydatkowano łącznie 988.189,87 zł. Na koszty przejazdu do miejsca zatrudnienia (...) wydatkowano 157.831,80 zł, a na bon zatrudnieniowy – 2.576,41 zł i bon na zasiedlenie – 35.650,- zł. Na szkolenia wydatkowano 37.278,00 zł. Ponadto poniesiono wydatki na bon szkoleniowy dla bezrobotnego do 30 roku życia w kwocie 2.435,- zł i na bon

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie oceniono pozytywnie.

IV. Ponowne ustalenie profilu pomocy dla zarejestrowanej osoby bezrobotnej

Ponowne profilowanie przeprowadzono w stosunku do 2 osób bezrobotnych z I profilu pomocy¹⁶, w związku z niedoprowadzeniem ich do podjęcia pracy w okresie 180 dni. W wyniku przeprofilowania ustalono dla tych osób II profil pomocy.

Żadna z osób bezrobotnych objętych próbą do kontroli nie zwróciła się w 2014 r. z wnioskiem o zmianę ustalonego profilu pomocy.

Wobec powyższego, działalność kontrolowanej jednostki w badanym zakresie oceniono pozytywnie.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie zgłaszam uwag do sposobu wydatkowania w 2014 r. środków Funduszu Pracy na realizację instrumentów rynku pracy dla bezrobotnych na podstawie ustalonego profilu pomocy.

z up. **MINISTER**
Marzenna Kołodziejak
Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego

Do wiadomości:

Pan Czesław Giziński
Starosta Powiatu Łosickiego
ul. Narutowicza 6
08-200 Łosice

stażowy dla bezrobotnego do 30 roku życia w wysokości 4.376,10 zł (zgodnie z kwotami podanymi w formularzu pn. „Dane dot. zastosowanych form pomocy”, skorygowanymi wyjaśnieniami Dyrektora PUP w Łosicach z dn. 5.08.2015 r. i danymi ze sprawozdania MPiPS-02).

¹⁶ Osoby bezrobotne zarejestrowane pod numerami: 0012723 i 0009057.